

Työ- ja elinkeinoministeriö  
Työelämä- ja markkinaosasto  
Kilpailupolitiikkaryhmä

Muistio 4.11.2015

## Vaikeuksissa olevan yrityksen tukemisen rajoitukset ja määritelmä EU:n valtioneukisäännöissä

### Miksi viranomaisen on tarkistettava, ettei yritys ole vaikeuksissa oleva yritys?

Kannattamattomien yritysten poistuminen markkinoilta on tavanomainen osa markkinoiden toimintaa, ja niiden tukeminen valtion toimenpitein voi vääristää kilpailua merkittävästi. Tämän takia valtiontukien myöntäminen vaikeuksissa oleville yrityksille on EU:n valtioneukisääntelyn puitteissa mahdollista ainoastaan hyvin rajoitetuissa tilanteissa. Esimerkiksi yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen (651/2014) 1 artiklan 4c kohdassa nimenomaisesti kielletään tuen myöntäminen vaikeuksissa olevalle yritykselle lukuun ottamatta tiettyjen luonnonmullistusten aiheuttaman vahingon korvaamista. Vastaavasti vaikeuksissa olevien yritysten tukeminen on kielletty myös lukuisissa muissa valtioneukitiedonannoissa ja suuntaviivoissa.

EU:n valtioneukisääntöjen näkökulmasta vaikeuksissa olevien yritysten tukeminen on mahdollista Pelastamis- ja rakenneuudistustukia koskevien valtioneukisuuntaviivojen (komission tiedonanto 2014/C249/01) perusteella<sup>1</sup>. Tällainen tuki täytyy ilmoittaa komissiolle ennalta, ja tuelle täytyy saada myös komission hyväksyntä ennen sen täytäntöönpanoa. Yleisen de minimis -tukiasetuksen (1407/2013) perusteella tukea voidaan myöntää vaikeuksissa olevalle yritykselle ilman komission ennakkohyväksyntää, ei kuitenkaan lainoina tai takauksina. Lisäksi vaikeuksissa olevaa yritystä voidaan rahoittaa sellaisin markkinaehtoisin toimenpitein, jotka eivät muodosta valtioneukia EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan merkityksessä.

**Käytännössä viranomaiset joutuvatkin valtioneukia myöntäessään aina arvioimaan, onko tuettava yritys vaikeuksissa EU:n valtioneukisäännöissä määritellyllä tavalla.** Tämän muistion tarkoituksena on esitellä ja selkeyttää valtioneukisääntöjen vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmää ja niitä reunaehtoja, joita tukia myöntävien viranomaisten on otettava huomioon tuen myöntöprosessissa. Muistiota laadittaessa on hyödynnetty komission antamaa tulkintaohjeistusta vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmästä. Muistiota päivitetään tarvittaessa, jos komission tai EU- tuomioistuimen asiaa koskeva ratkaisukäytäntö antaa siihen aihetta.

**Muistio toimii yleisenä tausta-aineistona, eikä se ole tukiviranomaisia sitova tyhjentävä ohje. Tukea myöntävä viranomainen on itse viime kädessä vastuussa EU:n valtioneukisääntöjen huomioimisesta.**

---

<sup>1</sup> Suuntaviivojen mukainen tuki voi olla luonteeltaan lyhytaikaista lainoina tai takauksina myönnettyä maksuvalmistukea (ns. pelastamistuki tai väliaikainen rakenneuudistustuki) sekä rakenneuudistustukea, jolla tavoitellaan yrityksen pitkän aikavälin elinkelpoisuuden palauttamista.

## Vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmä - milloin yritys on vaikeuksissa?

Vaikeuksissa olevana pidetään EU:n valtioneuvoston päätöksissä yleisesti ottaen yritystä, jonka toiminnan katsotaan loppuvan lähes varmasti lyhyellä tai keskipitkällä aikavälillä ilman viranomaisten tukitoimia. Valtioneuvoston päätöksissä on määritelty yksityiskohtaiset kriteerit, joiden nojalla yrityksen katsotaan olevan vaikeuksissa. Kriteerit on esitetty pelastamis- ja rakenneuudistustuen suuntaviivojen jaksossa 2.2. sekä yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 2 artiklan 18 kohdassa<sup>2</sup>. Kriteerit perustuvat yrityksen taloudellisiin tunnuslukuihin.

Yleistä:

- Yrityksen tilannetta arvioidaan vaikeuksissa olevan yrityksen kriteerien valossa aina **tuen myöntämisen yhteydessä** eli tilanteessa, jolloin yritys saa viranomaiselta laillisen oikeuden tukeen. Yrityksen taloudellisella tilanteella esimerkiksi tuen maksuhetkellä ei ole siten merkitystä kriteerien soveltamisen kannalta.
- Vaikeuksissa olon kriteerit perustuvat yrityksen taloudellisiin tunnuslukuihin, ja lähtökohtaisesti niiden todentaminen edellyttää yrityksen tilinpäätösasiakirjojen läpikäyntiä (viimeinen vahvistettu tilinpäätös).
- Verotukien erikoistapauksessa riittävänä menettelynä pidetään, että tukea myöntävä viranomainen tarkistaa jälkikäteen otoksen perusteella, että vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmän kriteerejä on noudatettu (kriteerien ennakoarviointi on mahdotonta verotusmenettelyyn liittyvien erityispiirteiden takia).
- Yrityksen vaikeuksissa oloa tarkastellaan komission antamien tulkintaohjeiden mukaan pääsääntöisesti konsernitasolla. Jos tarkastelu esimerkiksi osoittaa, että tukea hakeneen yrityksen emoyhtiö on taloudellisissa vaikeuksissa, ei tukea voida myöntää ko. tytäryhtiölle. Säännön tarkoituksena on estää tilanne, jossa vaikeuksissa oleva yritys perustaisi tytäryhtiön, jonka kautta tukea kanavoitaisiin vaikeuksissa olevaan liiketoimintaan.

EU:n valtioneuvoston päätösten mukaan yritys on vaikeuksissa, jos vähintään yksi seuraavassa käsiteltävistä viidestä ehdosta täyttyy. Pk-yrityksiin<sup>3</sup> sovelletaan vain neljää ensimmäistä kriteeriä. Jos kyseessä on alle kolme vuotta toiminut pk-yritys, yrityksen vaikeuksissa oloa arvioidaan ainoastaan kohdan 3 nojalla.

- 1) On kyse *osakeyhtiöstä*, joka on menettänyt yli puolet merkitystä osakepääomastaan kertyneiden tappioiden vuoksi.

EU:n valtioneuvoston päätöksissä tällä tarkoitetaan tilannetta, jossa kertyneiden tappioiden vähentäminen rahastoista ja kaikista muista yhtiön omiin varoihin tavallisesti luettavista eristä

<sup>2</sup> Maa- ja metsätalouden osalta kriteerit on esitetty maa- ja metsätalouden ja maaseutualueiden ryhmäpoikkeusasetuksen (702/2014) 2 artiklan 14 kohdassa.

<sup>3</sup> Pienillä ja keskisuurilla yrityksillä (pk-yritykset) tarkoitetaan lähtökohtaisesti yrityksiä, joiden palveluksessa on vähemmän kuin 250 työntekijää ja joiden vuosiliikevaihto on enintään 50 miljoonaa euroa tai taseen loppusumma on enintään 43 miljoonaa euroa. Jos yrityksen pääomasta/äänimäärästä vähintään 25 prosenttia on yksin tai yhdessä toimivan julkisyhteisön hallussa, yritys katsotaan suuryritykseksi. Pk-yrityksen määritelmä on esitetty esimerkiksi yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen liitteessä 1 sekä mikroyritysten sekä pienten ja keskisuurten yritysten määritelmästä 6 päivänä toukokuuta 2003 annetussa komission suosituksessa K(2003) 1422 lopullinen (EUVL L 124, 20.5.2003).

johtaa negatiiviseen kumulatiiviseen määrään, joka on suurempi kuin puolet merkitystä osakepääomasta. Osakepääomaan lasketaan kuuluvaksi mahdolliset emissiovoitot.

Yleistä:

- Kun arvioidaan tilinpäätöksen ulkopuolisia eriä yrityksen omaa pääomaa lisäävinä tekijöinä, on yleisesti ottaen noudatettava erityistä harkintaa ja varovaisuutta. Jos yritys on viimeisimmän tilinpäätöksen perusteella menettänyt yli puolet merkitystä osakepääomastaan, mutta tiedossa on, että se on saamassa omaa pääomaa vahvistavaa rahoitusta, tukea voidaan myöntää vasta kun oman pääoman korjaantuminen on vahvistettu välitilinpäätöksessä tai ulkopuolisen hyväksytyyn tilintarkastajan toimesta.
  - Yritykselle myönnetty pääomalaina luetaan EU:n valtioneuvoston päätösten vaikeuksissa olevan yrityksen kriteerejä tarkasteltaessa määrätyn edellytyksen yrityksen omaa pääomaa korjaavaksi eräksi.<sup>4</sup>
- 2) On kyse avoimesta yhtiöstä tai kommandiittiyhtiöstä (tai muusta sellaisesta yhtiöstä, jossa ainakaan joidenkin osakkaiden vastuuta yhtiön velasta ei ole rajattu) ja joka on menettänyt yli puolet tilinpäätöksen mukaisista omista varoistaan kertyneiden tappioiden vuoksi<sup>5</sup>.
- 3) Yritys on asetettu konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn maksukyvyttömyyden vuoksi tai se täyttää kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut edellytykset konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn asettamiselle velkojien pyynnöstä. Jos kyseessä on alle kolme vuotta toiminut pk-yritys, arviointiin sovelletaan ainoastaan tätä kohtaa.

Yleistä:

- Kriteerin sanamuodolla ”tai se täyttää kansallisessa lainsäädännössä vahvistetut edellytykset konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn asettamiselle velkojien pyynnöstä” tarkoitetaan käytännössä, että yritys *voitaisiin* asettaa konkurssiin tai aloittaa yrityssaneeraus. Edellä mainituista edellytyksistä säädetään tarkemmin konkurssilain 2 luvussa sekä yrityssaneerailain 6 §:ssä.

---

<sup>4</sup> EU:n valtioneuvoston päätöksissä ei suoraan määritellä pääomalainojen suhdetta vaikeuksissa olevan yrityksen kriteereihin, eikä asiasta ole olemassa suoraan sovellettavaa komission tai Euroopan unionin tuomioistuimen valtioneuvoston päätöksiä koskevaa ratkaisukäytäntöä. Koska pääomalaina vertautuu yrityksen ”omiin varoihin tavallisesti luettaviin eriiin”, osakeyhtiölain (624/2006) mukainen pääomalaina on lähtökohtaisesti perusteltua rinnastaa omaan pääomaan EU:n valtioneuvoston päätösten vaikeuksissa olevan yrityksen määrittelyssä (pääoman menettämistä koskeva kriteeri ja velkaantumisasetta koskeva kriteeri). Vastaavankaltaisesti pääomalaina luetaan omaan pääomaan myös osakeyhtiölain 20:23 §:n mukaisessa varojen menettämistilanteessa, kun arvioidaan onko yhtiön oma pääoma negatiivinen ja pitääkö osakepääoman menettämistä tehdä rekisterimerkintä. Viime kädessä pääomalainan suhde EU:n valtioneuvoston päätösten vaikeuksissa olevan yrityksen määrittelyyn ratkeaa kuitenkin komission ja unionin tuomioistuimen ratkaisukäytännössä.

<sup>5</sup> Omien varojen menettämistä koskevaa kriteeriä ei sovelleta esimerkiksi osuuskuntien, rekisteröityjen yhdistysten, maatalousyhtymien ja yksityisten elinkeinonharjoittajien kohdalla. Näiden yritystyyppien kohdalla vaikeuksissa oloa tarkastellaan ainoastaan kriteerin 3 nojalla.

Arvioinnissa voidaan tältä osin kiinnittää huomiota erityisesti yrityksen maksukykyisyyteen. Yritystä voidaan pitää maksukyvyttömänä ja ”konkurssi-/saneeraus kypsänä”, jos se on muuten kuin tilapäisesti kykenemätön maksamaan velkojaan niiden erääntyessä. Tilapäistä maksukyvyttömyys voi olla esimerkiksi tilanteessa, jossa yhtiön toiminta on sinänsä kannattavaa, mutta yksittäisestä liiketapahtumasta johtuva tappio vaarantaa tilapäisesti yrityksen toimintaedellytykset. Vireillä olevaa konkurssi- tai saneeraushakemusta voidaan puolestaan pitää vahvana merkinä yrityksen maksukyvyttömyydestä.

- Koska yrityssaneerausmenettely päättyy Suomessa saneerausohjelman vahvistamiseen, lähtökohtana on, että saneerausohjelmassa oleva yritys ei ole vaikeuksissa oleva yritys, ellei se täytä muita vaikeuksissa olevan yrityksen määritelmän kriteereitä.

- 4) Yleistä ryhmäpoikkeusasetusta sovellettaessa yritys katsotaan vaikeuksissa olevaksi myös, jos yritys on saanut ns. pelastamistukea eikä ole vielä maksanut sitä takaisin tai on saanut rakenneuudistustukea ja on rakenneuudistussuunnitelman kohteena.

Suomessa pelastamis- ja rakenneuudistustukea myöntää käytännössä vain valtion erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj. Tukiviranomainen voi tukea myöntäessään varmistaa kriteerin noudattamisen pelastamis- tai rakenneuudistustuen saannin tiedustelulla Finnveran lakiasiainyksiköstä. Tiedot 1.8.2015 lähtien myönnettyistä tuista ja tuensaajista julkaistaan myös Finnveran verkkosivuilla osoitteesta <http://www.finnvera.fi/Finnvera/Toiminta/Valtiontukisaaentely>.

- 5) *Suurten yritysten* katsotaan olevan vaikeuksissa edellä esitettyjen ehtojen lisäksi myös tapauksissa, joissa *kahden edellisen* vahvistetun vuositilinpäätöksen perusteella *molemmat* seuraavista ehdoista toteutuvat:

- Yrityksen velkaantumisaste on ollut yli 7,5 ja
- yrityksen käyttökatteen suhde nettorahoituskuluihin on ollut alle 1,0.

Velkaantumisaste lasketaan kaavalla:

$$\text{Velkaantumisaste} = \frac{\text{vieras pääoma}}{\text{oma pääoma}}$$

Käyttökatteen (EBITDA) suhde nettorahoituskuluihin lasketaan seuraavalla kaavalla:

$$\frac{\text{Liiketulos + poistot ja arvonalentumiset}}{\text{rahoituskulut - rahoitustuotot}}$$

Huom. Mikäli rahoitustuotot ovat rahoituskuluja suuremmat ja yrityksen käyttökate on positiivinen, ei tämän tunnusluvun (b) kriteerin katsota täyttyvän. Jos puolestaan käyttökate ja nettorahoitustuotot jäävät molemmat negatiiviseksi (rahoituskulut ovat suuremmat kuin tuotot), katsotaan tunnusluvun kriteerin täyttyvän. Tällöin yritys voi olla vaikeuksissa, mikäli myös velkaantumisasasteen tunnusluvun kriteeri (a) täyttyy.

### Oikaisut

Tunnuslukutarkastelu tehdään oikaisemattomiin tilinpäätöslukuihin. Poikkeuksen muodostavat kirjanpitoasetuksen (1575/1992) mukaisesti laaditussa tilinpäätöksessä poistoero sekä vapaaehtoiset ja pakolliset varaukset, jotka muodostavat erilliset tase-erät oman ja vieraan pääoman erien välissä. Tunnuslukuja laskettaessa pakolliset varaukset lasketaan osaksi vierasta pääomaa ja vapaaehtoiset varaukset sekä poistoero voidaan hyväksyä omaa pääomaa lisäävänä eränä. Pääomalaina luetaan velkaantumisasastetta laskettaessa omaan pääomaa kuuluvaksi eräksi. Omaan pääomaan tehdyissä lisäyksissä tulee kuitenkin noudattaa erityistä varovaisuutta.

### Esimerkki 1

Yritys X Oy on suuri yritys. Yritystä ei ole asetettu tai voitaisi asettaa konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn. Onko Yritys X Oy tilinpäätöstietojen perusteella valtioneuvoston päätösten tarkoittama vaikeuksissa oleva yritys?

<b>Tuloslaskelma (tuhatta euroa)</b>	1.1 - 31.12.2014	1.1 - 31.12.2013
Liikevaihto	40 678	31 739
Liiketoiminnan muut tuotot	3 838	4 666
Materiaalit ja palvelut	-33	-97
Henkilöstökulut	-19 281	-20 235
Poistot ja arvonalentumiset	-2 647	-2 556
Liiketoiminnan muut kulut	-45 524	-40 261
<b>Liikevoitto/-tappio</b>	<b>-22 969</b>	<b>-26 745</b>
<b>Rahoitustuotot ja -kulut</b>	<b>-22 655</b>	<b>-20 453</b>
<i>Voitto/tappio ennen satunnaisia eriä</i>	<i>-45 623</i>	<i>-47 198</i>
Satunnaiset erät	22 300	48 500
<i>Voitto/tappio ennen tilinpäätössiirtoja ja veroja</i>	<i>-23 323</i>	<i>1 302</i>
Tuloverot	-168	-8 021
<i>Tilikauden voitto/tappio</i>	<i>-23 492</i>	<i>-6 719</i>

<b>Tase (tuhatta euroa)</b>		
<b>VASTAAVAA</b>		
Pysyvät vastaavat		
Aineettomat hyödykkeet	3 950	5 786
Aineelliset hyödykkeet	3 474	3 360
Sijoitukset	350 845	375 507
<i>Pysyvät vastaavat yhteensä</i>	<i>358 268</i>	<i>384 654</i>
Vaihtuvat vastaavat		
Vaihto-omaisuus	102	41
Pitkäaikaiset saamiset	93 929	101 483
Lyhytaikaiset saamiset	66 993	76 828
Rahoitusarvopaperit	60 259	50 833
Rahat ja pankkisaamiset	25	9
<i>Vaihtuvat vastaavat yhteensä</i>	<i>221 308</i>	<i>229 193</i>
<i>Vastaavaa yhteensä</i>	<i>579 576</i>	<i>613 847</i>
<b>VASTATTAVAA</b>		
Oma pääoma		
<b>Osakepääoma</b>	<b>35 000</b>	<b>35 000</b>
Käyvän arvon rahasto	-24	-88
Muut rahastot	71 352	71 352
Edellisten tilikausien voitto	236 978	247 097
Tilikauden voitto/tappio	-23 492	-6 719
<b>Oma pääoma yhteensä</b>	<b>319 814</b>	<b>346 643</b>
<b>Pakolliset varaukset</b>	<b>588</b>	<b>471</b>
Vieras pääoma		
Pitkäaikainen vieras pääoma	128 069	135 156
Lyhytaikainen vieras pääoma	131 104	131 577
<b>Vieras pääoma yhteensä</b>	<b>259 173</b>	<b>266 733</b>
<i>Vastattavaa yhteensä</i>	<i>579 576</i>	<i>613 847</i>

*Yrityksen taloudellisen tilanteen tarkastelu EU:n valtiontukisääntelyn vaikeuksissa olevan yrityksen kriteerien perusteella:*

- 1) Onko yritys menettänyt yli puolet merkitystä osakepääomastaan kertyneiden tappioiden vuoksi?

Vähennetään kertyneet tappiot rahastoista ja kaikista muista yhtiön omiin varoihin tavallisesti luettavista eristä viimeisimmän tilinpäätöksen perusteella:

Käyvän arvon rahasto	-24
Muut rahastot	71 352
<hr/>	
Yhtiön omiin varoihin tavallisesti luettavat erät yhteensä:	71 328
Edellisten tilikausien <b>voitto</b>	236 978
Tilikauden <b>voitto/tappio</b>	-23 492
<hr/>	
<i>Omat varat ilman osakepääomaa yhteensä:</i>	<b>+ 284 814</b>

- ⇒ *Vaikka esimerkkiyrityksen kaksi viimeistä tilinpäätöstä ovat tappiollisia, yrityksessä ei ole kertyneitä tappioita. Kertyneiden tappioiden vähentäminen rahastoista ja kaikista muista yhtiön omiin varoihin tavallisesti luettavista eristä ei siten johda negatiiviseen kumulatiiviseen määrään, joka olisi suurempi kuin puolet merkitystä osakepääomasta (35 000 e). Yritys X Oy ei ole vaikeuksissa oleva ehdon 1 perusteella.*
- ⇒ Mikäli kyseinen yritys olisi vaikeuksissa ehdon 1 perusteella, täytyisi kertyneitä tappioita olla yli 88 828 euroa ( $71\,328 - 88\,828 = -17\,500$ , joka on negatiivinen kumulatiivinen määrä ja puolet merkitystä osakepääomasta 35 000). Tällöin oma pääoma laskisi alle puoleen osakepääomasta.

- 2) Täyttyvätkö *kahden edellisen* vahvistetun vuositilinpäätöksen perusteella *molemmat* seuraavista ehdoista?
- Yrityksen velkaantumisaste on ollut yli 7,5, ja
  - yrityksen käyttökateen suhde nettorahoituskuluihin on ollut alle 1,0.

*a) Yrityksen velkaantumisaste*

Yrityksen velkaantumisaste tilinpäätöksen 2014 perusteella:

$$\frac{259\,173 + 588}{319\,814} = 0,81 < 7,5$$

Yrityksen velkaantumisaste tilinpäätöksen 2013 perusteella:

$$\frac{266\,733 + 471}{346\,643} = 0,77 < 7,5$$

- ⇒ Sekä tilinpäätöksen 2014 että 2013 osalta yrityksen velkaantumisaste on ollut alle 7,5, joten yritys X ei ole vaikeuksissa ehdon 4a perusteella.

### b) yrityksen käyttökateen suhde nettorahoituskuluihin

Yrityksen käyttökateen suhde nettorahoituskuluihin tilinpäätöksen 2014 perusteella:

$$\frac{-22\,969 + 2\,647}{22\,655} = -0,90 < 1$$

Yrityksen käyttökateen suhde nettorahoituskuluihin tilinpäätöksen 2013 perusteella:

$$\frac{-26\,745 + 2\,556}{20\,453} = -1,2 < 1$$

- ⇒ Laskelman perusteella sekä vuosilta 2014 että 2013 yrityksen käyttökateen suhde nettorahoituskuluihin on ollut negatiivinen ja siten alle 1.
- ⇒ Yritystä ei kuitenkaan pelkästään ehdon 5b perusteella voida luokitella vaikeuksissa olevaksi, koska kohdan 4 perusteella *molempien* ehtojen (a ja b) tulee täytyä.

**Johtopäätös: Yritys X ei ole vaikeuksissa oleva yritys valtiontukisääntöjen perusteella.**

### Vaikeuksissa olevan yrityksen määrittelyyn liittyvää erityissääntelyä

#### Yleistä de minimis-tukea eli ns. vähämerkityksistä tukea koskeva erityissääntely

Yleisen de minimis -asetuksen määritelmä vaikeuksissa olevasta yrityksestä poikkeaa EU:n valtiontukisääntöjen yleisestä määritelmästä. Toisin kuin muissa valtiontukisäännöissä, de minimis -asetuksen perusteella tukea voidaan myöntää vaikeuksissa olevalle yritykselle esimerkiksi suorana avustuksena, oman pääomanluonteisena sijoituksena tai pääomapanoksena, mutta ei lainana tai takauksena. Jos de minimis -tukea on tarkoitus myöntää lainoina tai takauksina, tukea myönnettäessä tulee siten arvioida seuraavia tunnusmerkkejä:

- 1) kaikkien yritysten osalta: onko tuensaaja asetettu konkurssi- tai yrityssaneerausmenettelyyn tai täyttääkö se Suomen lainsäädännössä vahvistetut edellytykset menettelyyn asettamiselle?
  - ➔ Jos kriteeri täyttyy, yritykselle ei voida myöntää de minimis -tukea lainoina tai takauksina.
- 2) suuryritysten osalta: vastaako tuensaajan taloudellinen tilanne vähintään luottoluokitusta B-?



- Jos luottoluokitus on tätä huonompi, yritys katsotaan vaikeuksissa olevaksi (vaikka ensimmäinen kriteeri ei täyttyisi), eikä sille voida myöntää tukea lainoina eikä takauksina de minimis -asetuksen perusteella.

### Muuta erityissääntelyä

Komissio on antanut valtioneuvostojen alalla runsaasti tiedonantoja ja suuntaviivoja, joissa säädetään tuen hyväksyttävyyden edellytyksistä. Kuten edellä on todettu, näissä säännöissä lähtökohtaisesti kielletään tuen myöntäminen vaikeuksissa olevalle yritykselle. Tähän pääsääntöön on kuitenkin joitain poikkeuksia. Näistä keskeisimmät ovat:

- Riskirahoitussuuntaviivat (2014/C19/04): suuntaviivoja sovellettaessa sellaisia pk-yrityksiä, jotka täyttävät riskirahoitussijoitusten edellytykset valitun rahoituksen välittäjän toteuttaman due diligence -prosessin perusteella, ei pidetä vaikeuksissa olevina yrityksinä seitsemän vuoden kuluessa ensimyyntistä markkinoilla, jos ne eivät ole maksukyvyttömyysmenettelyn kohteena tai täytä kansallisen lainsäädännön mukaisia perusteita yleistäytöntöönpanomenettelyn aloittamiselle velkojien pyynnöstä.
- Tiedetyt valtioneuvostojen säännöt, joiden soveltamisalasta ei ole lainkaan rajattu pois tuen myöntämistä vaikeuksissa oleville yrityksille. Tällaisia sääntöjä ovat mm. yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja (SGEI, Services of General Economic Interest) koskeva komission päätös (2012/21EU), SGEI de minimis -asetus (komission asetus 360/2012) Laajakaista-alan valtioneuvostojen suuntaviivat (2013/C25/01) sekä Meriliikenteen valtioneuvostojen suuntaviivat (2013/C 25/01).